

# Evaluation Planungssicherstellungsgesetz und Vorschlag für moderne Bürgerbeteiligung

Renée Röske | Governmental Affairs | Büro Berlin

# Abwägung verschiedener Interessen

---

- **Transparenz im Verfahren**
  - Jede/r Bürger/in weltweit kann sich über das Verfahren informieren
  - Die Entscheidung der Behörde kann überprüft werden
  - Die Behörde macht keine Verfahrensfehler
  - Vorwurf der Verheimlichung entkräftet
- **Bequemer Zugang zu Antragsunterlagen**
  - Einsehen der Unterlagen von überall , jederzeit ohne Ausweis
  - Niemand wird ausgeschlossen
  - Zeit ist nicht beschränkt
- **Divergierende Gesetzeslage: PlanSiG vs. BImSchG, StörfallV, IT-Sicherheitsgesetz 2.0**
- **Industriespionage**
  - Anlagen können nachgebaut werden
  - Wettbewerb weiß, was wann wo passiert
  - Innovationshemmnis
- **Datenschutzbelange werden konterkariert**
- **Schutz gegen Eingriffe Unbefugter wird nicht sichergestellt**
  - Auch bei Schwärzung von Unterlagen können wichtige Informationen bekannt werden
  - Kritische Anlagenteile /Stoffe bekannt
  - Sicherheitsberichte veröffentlicht
- **Erkennbarkeit der für die Öffentlichkeit wichtigen Informationen fehlt**
- **Bürokratie als Investitionshemmnis**

# Wie sieht eine Auslegung der Antragsunterlagen heute aus?

« Fa. Uniper - Auslegung (04.10.-10.10.2022) » Fa- Uniper - Antrag geschwärtzt » Fa- Uniper - Antrag geschwärtzt

Name	Typ	Komprimierte Größe	Kennwortges...	Größe	Verhältnis	Änderungsdatum
00.01.01_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_De...	Microsoft Edge PDF Document	182 KB	Nein	184 KB	1%	30.09.2022 06:29
00.01.02_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_Erl...	Microsoft Edge PDF Document	237 KB	Nein	240 KB	2%	30.09.2022 06:31
00.01.03_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_A...	Microsoft Edge PDF Document	152 KB	Nein	154 KB	2%	30.09.2022 06:31
00.02.00_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_In...	Microsoft Edge PDF Document	644 KB	Nein	657 KB	2%	30.09.2022 13:02
00.03.01_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_An...	Microsoft Edge PDF Document	2.361 KB	Nein	2.362 KB	1%	30.09.2022 06:31
00.03.02_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_An...	Microsoft Edge PDF Document	1.238 KB	Nein	1.239 KB	1%	30.09.2022 06:31
00.03.03_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_An...	Microsoft Edge PDF Document	1.222 KB	Nein	1.224 KB	1%	30.09.2022 06:31
00.03.04_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_An...	Microsoft Edge PDF Document	1.385 KB	Nein	1.385 KB	1%	30.09.2022 06:31
00.03.05_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_An...	Microsoft Edge PDF Document	152 KB	Nein	153 KB	2%	30.09.2022 06:31
01.01_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_Form...	Microsoft Edge PDF Document	2.259 KB	Nein	3.058 KB	27%	30.09.2022 06:31
01.02_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_Kurz...	Microsoft Edge PDF Document	1.611 KB	Nein	1.619 KB	1%	30.09.2022 13:02
01.03.00_UGC_EDW_Antrag_BlmSchG_D...	Microsoft Edge PDF Document	153 KB	Nein	155 KB	1%	30.09.2022 06:31
01.03.01.00_UGC_EDW-Antrag_BlmSchG...	Microsoft Edge PDF Document	138 KB	Nein	140 KB	2%	30.09.2022 06:31
01.03.01.01_UGC_EDW-Antrag_BlmSchG...	Microsoft Edge PDF Document	11.102 KB	Nein	11.131 KB	1%	30.09.2022 06:31

Rev.-Nr. 2-0		K. Zorn	C. Ketzler
Version	Datum	geprüft	Freigegeben
			<i>[Signature]</i>

**Antragsteller**

Uniper Global Commodities SE  
Holzstraße 6  
40221 Düsseldorf

**Anspruchspartner:** H. Pantwich, T. Schönhoff  
Tel.: +49 (0)151 72317420  
+49 (0)170 9258802  
E-Mail: [Hanna.pantwich@uniper.energy](mailto:Hanna.pantwich@uniper.energy)  
[Thomas.schoenhoff@uniper.energy](mailto:Thomas.schoenhoff@uniper.energy)

**Auftragnehmer**

IBL Umweltplanung GmbH  
Bahnhofstraße 14a  
26122 Oldenburg  
Tel.: +49 (0)441 505017-10  
[www.ibl-umweltplanung.de](http://www.ibl-umweltplanung.de)

**Zust. Abteilungsleitung:** K. Zorn  
**Projektleitung:** K. Zorn  
**Bearbeitung:** K. Behrens, M. Joost, I. Meyer-Graft, Dr. A. Michalik, C. Mieth, K. Schieber, R. Richter  
**Projekt-Nr.:** 1458

**Subunternehmer/Partner**

BioConsult GmbH & Co. KG  
Auf der Muggenburg 30  
28217 Bremen  
Tel.: +49 (0)421 694981-21  
<https://www.bioconsult.de>

**Projektleitung:** F. Bachmann  
**Bearbeitung:** F. Bachmann, S. Jaklin  
**Projekt-Nr.:** 888

**Legende**

Gas-Hochdruck-Leitung DN800, DP100, Länge 2.930 m vom FSRU zur Übergebetation an Open Grid Europe

- Gas Übernahme- und Übergebetationen
- Gas-Hochdruck-Leitung

Wilhelmshaven-Anschlussleitung (WVA), Planung Open Grid Europe - GE

- WVA-GORM, Gas Übernahmestation
- WVA-Leitung

Jede Wasserstraße: Fahrtrinne, Fahrwasser, Seezeichen

- Fahrtrinne
- Fahrwasser

Verwaltungsgrenzen

- Gemeindegrenzen

Koordinatensystem: ETRS 1989 UTM Zone 32N

**FLÄCHENNUTZUNGSPLAN 1973** (Stand: Juli 2021)

**Änderungen:** 1.0, 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8, 1.9, 2.0, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.9, 3.0, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 4.0, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9, 5.0, 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7, 5.8, 5.9, 6.0, 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 6.7, 6.8, 6.9, 7.0, 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7, 7.8, 7.9, 8.0

Stand: 2021-07-01

Verf. Bereich: 5154 Abs. 2 Nr. 3 BauNVO  
5154.1, 5154.2, 5154.3, 5154.4, 5154.5, 5154.6, 5154.7, 5154.8, 5154.9, 5154.10, 5154.11, 5154.12, 5154.13, 5154.14, 5154.15, 5154.16, 5154.17, 5154.18, 5154.19, 5154.20, 5154.21, 5154.22, 5154.23, 5154.24, 5154.25, 5154.26, 5154.27, 5154.28, 5154.29, 5154.30, 5154.31, 5154.32, 5154.33, 5154.34, 5154.35, 5154.36, 5154.37, 5154.38, 5154.39, 5154.40, 5154.41, 5154.42, 5154.43, 5154.44, 5154.45, 5154.46, 5154.47, 5154.48, 5154.49, 5154.50, 5154.51, 5154.52, 5154.53, 5154.54, 5154.55, 5154.56, 5154.57, 5154.58, 5154.59, 5154.60, 5154.61, 5154.62, 5154.63, 5154.64, 5154.65, 5154.66, 5154.67, 5154.68, 5154.69, 5154.70, 5154.71, 5154.72, 5154.73, 5154.74, 5154.75, 5154.76, 5154.77, 5154.78, 5154.79, 5154.80

Chorusplan: Metropoliplan der Metropolregion Nordost  
FSR Wilhelmshaven 2021-07-01  
2022, Lizenz: d-delta-2.0

**Energiedrehscheibe Wilhelmshaven - Phase 1**

**Übersichtsplan**  
Planintergrund:  
Flächennutzungsplan Wilhelmshaven  
Topographische Karte

Maßstab: 1:25.000    Area-Code:    Blatt: 1 von 1

Dokumenten-Nr.: EDW-UTG-ESC-PAN-0008    Rev.: 0

Quelle: Geobasisdaten des LGLN, © 2022. An kalibrierbaren Grundlagen sind keine Änderungen vorgenommen worden.

# Datenlöschung auch im Internet? Potentielle Angriffsziele im Internet?

## LNG-Terminal Wilhelmshaven, NPorts

### ENTWURF DES PLANFESTSTELLUNGSBESCHLUSSES KANN EINGESEHEN WERDEN

Als Reaktion auf den Ukraine-Krieg und die Abhängigkeit Deutschlands von russischen Erdgaslieferungen ist der schnelle Aufbau von Anlagen zur Anlandung, Regasifizierung und Einspeisung von Flüssigerdgas (Liquefied Natural Gas – LNG) einschließlich der damit im Zusammenhang stehenden Leitungs- und Hafeninfrastruktur vorgesehen.

Hierzu plant die Niedersachsen Ports GmbH & Co. KG, Niederlassung Wilhelmshaven (NPorts), Pazifik 1, 26388 Wilhelmshaven die Errichtung und den Betrieb eines LNG-Terminals an der Umschlaganlage Voslapper Groden (UVG) in Wilhelmshaven. Dort soll zukünftig eine Floating Storage Regasification Unit (FSRU), also eine stationäre schwimmende Anlage in Form eines Produktionsschiffes zur Einfuhr, Entladung, Lagerung und Wiederverdampfung von verflüssigtem Erdgas festmachen.

Das geplante Vorhaben besteht aus drei wesentlichen Maßnahmen:

- Maßnahme 1: Errichtung und Betrieb eines Anlegerkopfes
- Maßnahme 2: Vertiefung des Zufahrtbereiches
- Maßnahme 3: Vertiefung der bestehenden Liegewanne



Geplanter Standort des LNG-Terminals

### Entwurf Planfeststellungsbeschluss

Der Entwurf der Zulassungsentscheidung wird hier gem. § 4 Abs. 4 LNGG vorab zugänglich gemacht

Planfeststellungsbehörde in diesem Planfeststellungsverfahren das Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG) gemäß § 4 Abs. 1 LNGG nicht anzuwenden.

Gemäß § 4 Abs. 4 LNGG sind der Öffentlichkeit für die Dauer von 4 Tagen vor Erteilung der Zulassung der Entwurf der Zulassungsentscheidung einschließlich Begründung, die wesentlichen Antragsunterlagen einschließlich der Unterlagen, mit denen die wesentlichen Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt dargestellt werden und die Gründe für die Gewährung der Ausnahme nach § 4 Abs. 1 LNGG von den Anforderungen nach dem UVPG zugänglich zu machen.

Den Entwurf des Planfeststellungsbeschlusses und die Begründung für die Ausnahme nach § 4 Abs. 1 LNGG finden Sie in der nebenstehenden Informationsspalte. Den Antrag und die konsolidierten Planunterlagen finden Sie nachstehend.

Zusätzlich liegt der Entwurf des Planfeststellungsbeschlusses vom 27.09. bis 30.09.2022 (jeweils einschließlich) während der Dienstzeiten im Gebäude des NLWKN, Im Dreieck 12, 26127 Oldenburg, 4. Obergeschoss, Zimmer 410 aus.

Wegen der Covid-19-Pandemie ist eine Einsichtnahme in die Unterlagen nur unter Einhaltung der jeweils geltenden Hygiene- und Abstandsmaßnahmen möglich. Daher wird um vorherige Terminvereinbarung über E-Mail-Adresse [GB6-OL-Poststelle@nlwkn.niedersachsen.de](mailto:GB6-OL-Poststelle@nlwkn.niedersachsen.de) gebeten.

### Planunterlagen

- ↓ [001000\\_Antragsanschreiben\\_07\\_07\\_2022.pdf - Download \(PDF, 0.63 MB\)](#)
- ↓ [002000\\_AendDoku\\_Umweltunterlagen\\_IBL.pdf - Download \(PDF, 0.14 MB\)](#)
- ↓ [003000\\_AendDoku\\_Antragsunterlagen\\_NP.pdf - Download \(PDF, 0.01 MB\)](#)
- ↓ [010000\\_Antraege\\_07\\_07\\_2022.pdf - Download \(PDF, 1.19 MB\)](#)
- ↓ [020000\\_Datenvorblatt.pdf - Download \(PDF, 0.27 MB\)](#)
- ↓ [030000\\_Erlaeuterungsbericht\\_22\\_07\\_07\\_final.pdf - Download \(PDF, 1.39 MB\)](#)
- ↓ [040000\\_Planverzeichnis.pdf - Download \(PDF, 0.06 MB\)](#)
- ↓ [040100\\_Uebersichtskarte.pdf - Download \(PDF, 0.13 MB\)](#)
- ↓ [040200\\_Grundstuecksplan.pdf - Download \(PDF, 0.12 MB\)](#)
- ↓ [040300\\_Schnitte\\_des\\_Gewaessers.pdf - Download \(PDF, 0.21 MB\)](#)

Stand  
10.10.2022

# Das Planungs- und Genehmigungsrecht braucht ein Update ins 21. Jahrhundert

---



## Antrieb: Klimaschutz

---



Klimaschutzgesetz fordert **Treibhausneutralität** bis 2045



Junge Generationen haben einen **Anspruch auf schnellen Klimaschutz** (BVG Urteil)



Ziel der Ampelkoalition ist die **Zeit für Genehmigungsverfahren** zu halbieren und damit die Kosten deutlich zu senken



## Ansatz: Digitalisierung

---



Ziel: Digitalisierung aller **Verwaltungsleistungen**



**Problem:** Keine Vorgabe von **Standards** bei IT-Tools



**Problem:** Fehlende Definition von Geschäfts- und Betriebsgeheimnissen

- 
- Die **Verfahrensbeschleunigung** darf nicht nur auf den Energiesektor begrenzt werden
  - Aktuelle Gesetzeslage beinhaltet eine große Gefahr für den **Innovationsstandort Deutschland** und des Know-how der Firmen
  - Ohne die chemische Industrie und deren Produkte gibt es keine **wirtschaftliche Transformation**
-

# Rechtsgutachten „Weiterentwicklung der Öffentlichkeitsbeteiligung“ legt konkrete Vorschläge zur Gesetzesänderung vor

---

## Unsere Forderungen/Ziele für ein modernes Planungsrecht:

---

- |   |  |   |                                      |
|---|--|---|--------------------------------------|
|  | Beteiligung der betroffenen Öffentlichkeit |  | Schaffung von Rechtssicherheit       |
|  | Schutz von Firmen Know-how                 |  | Gewährleistung von Anlagensicherheit |

## 9 Punkte, die zur Modernisierung des Planungsrechts führen:

---

- Bürgerbericht & Begrenzung auf die betroffene Öffentlichkeit
- Digitalisierung der Behörden
- Geschützte Plattformen
- Stärkung der Bauleitplanung
- Minimierung Berichts- und Dokumentationspflicht
- Straffung Verbandsklagerecht
- Rechtssichere Formulierungen
- Verschlinkung EU-Rechts
- Mehr Personal & regelmäßige Schulungen

# Gute Bürgerbeteiligung, ohne Firmen Know-how preis zu geben

	<ul style="list-style-type: none"> <li>Die Verknüpfung von Stoffen, Mengen und deren Ortlichkeiten könnte spezifische Hinweise auf angreifbare Objekte und Prozesse mit Gefahrenpotenzial ergeben.</li> <li>Im Ergebnis werden allein Blockfließbilder, Drücke, Temperaturen nur allgemein im Wege der plakativen Verfahrensbeschreibung veröffentlicht.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Keine detaillierten fachlichen Angaben (z. B. technischer Schallschutz, <u>AwSV</u>-Anlagenbeschreibungen), diese werden herausgenommen, da sie eine detaillierte Beschreibung des Aufbaus der Anlage enthalten</li> <li>Urheberrechte sind zu wahren</li> <li>Stattdessen: Ersatzdokument mit einer vereinfachten und allgemein verständlichen Beschreibung (Stichwort „Bürgerbericht“)</li> </ul>
<b>Maschinenaufstellungspläne, Maschinenzeichnungen, Fließbilder, Rohrleitungs- und Instrumentenfließbilder, Verfahrenfließbilder</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Keine detaillierten Maschinenaufstellungspläne: Die detaillierte Verfahrensbeschreibung liefert eine Herstanleitung für die Produkte bzw. Produktgruppen.</li> <li>Keine Detaildarstellung von Fließbildern. Die Fließbilder in Verbindung mit der Verfahrensbeschreibung bilden die Reihenfolge der Verfahrensschritte und die (optimierte) Anordnung von Anlagenteilen im Detail ab. Sensible Anlagenbereiche könnten herausgelesen werden.</li> <li>Veröffentlicht werden sollte eine vereinfachte Beschreibung des Verfahrens lediglich mit den Hauptströmen ohne weitere Detailangaben.</li> <li>Die Offenlegung der in den Fließbildern enthaltenen PLT-Schutzfunktionen fällt in den OT/IT Security-Bereich (Eingriff Unbefugter, Angreifbarkeit). Die zugehörigen Apparatelisten mit Dimensionierungen (Größe) erlauben Rückschlüsse auf die Produktionskapazität und auf die Kalkulation. Damit verknüpft sind Rückschlüsse auf die Lieferfähigkeit für einzelne Produkte, die dem Konkurrenten ermöglichen, eigene Betriebsabläufe und Kalkulationen entsprechend anzupassen.</li> <li>Die technischen Auslegungsdaten der Apparate liefern gleichzeitig Aufschluss über wichtige Verfahrensparameter wie Druck und Temperatur.</li> <li>Die Kenntnis dieser genannten Informationen in Verbindung miteinander ermöglichen dem Wettbewerber, Teile der Anlage oder die ganze verfahrenstechnische Anlage nachzubauen und in der beschriebenen Fahrweise zu betreiben.</li> <li>Alternativ: Erstellung eines vereinfachten Blockdiagramms</li> </ul>	<b>Stoffnamen und Stoffmengen (Sicherheitsdatenblätter verkürzt)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gewisse gehandhabte Stoffe erlauben Rückschlüsse auf das angewandte Herstellungsverfahren und stellen exklusives Wissen des Unternehmens dar. Die Kenntnis dieser Stoffe und ihrer Mengen lässt die Rekonstruktion der Rezepturen zu</li> <li>Mengengerüste liefern direkt die Ausbeuten und damit Hinweise auf Herstellkosten und Kostenstrukturen.</li> <li>Funktionale Stoffe, die es nach allgemeiner Kenntnis zwangsläufig geben muss, bei denen jedoch die Kenntnis der verwendeten stofflichen Individuen ein Betriebsgeheimnis darstellt, könnten mit einem Funktionsbegriff ersetzt werden, z.B. <u>Antioxidant</u>.</li> </ul>
<u>Emissionen / Immissionen</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Im Vergleich zum Behördenexemplar mit den ausführlichen Informationen des Fachgutachtens sollte ein verkürztes Exemplar (Zusammenfassung / Ergebnis der Untersuchung) des Fachgutachtens mit allgemeinen Aussagen zur Umweltrelevanz erstellt werden, z. B. „von der Anlage sind bei bestimmungsgemäßem Betrieb keine schädlichen Umwelteinwirkungen durch... zu erwarten“, ohne technische Anlagendetails</li> </ul>	<u>Sicherheitsbericht</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Keine Veröffentlichung interner betrieblicher Alarm- und Gefahrenabwehrplan</li> <li>Veröffentlichung einer allgemeinen Kurzbeschreibung des Sicherheitsberichts (nur Beschreibung der wesentlichen Gefahrenquellen und der Maßnahmen zur Verhinderung des Wirksamwerdens dieser Gefahrenquellen</li> <li>Aus wirtschaftlichen Erwägungen (Patente, Rezepturen, Firmen-Know-how), aber auch im Sinne der Wahrung öffentlicher Sicherheitsinteressen sind diese Bereiche grundsätzlich zu schützen und damit von der Veröffentlichung auszunehmen (auch zur Gewährleistung einer hohen Cybersicherheit).</li> <li>Keine Stoff- und Mengendetails mit Ortsangabe. Störfallstoffe und wesentliches Störfallstoffinventar soll allgemein beschrieben werden</li> </ul>
		<u>Sicherheitsrelevante Angaben</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Keine Veröffentlichung von Angaben, die einem besonderen Sicherheitsinteresse (Cybersicherheit gewährleisten) unterliegen</li> <li>Hier wird verwiesen auf Betreiberpflichten, die nicht konterkariert werden dürfen (KAS-51, Leitfäden, IT-Sicherheitsgesetz)</li> </ul>

